



WOJEWODA ŚLĄSKI

Katowice,
IFXIV.7840.11.32.2017

2017 -10- 0 5

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 138 § 1 pkt 2, w związku z art. 144 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (K.p.a. - tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 23 ze zm.) w związku z art. 16 ustawy z dnia 7 kwietnia 2017 r. o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2017 r., poz. 935) oraz art. 82 ust. 3 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (P.b. - tekst jedn.: Dz.U. z 2017 r. poz.1332),

po rozpatrzeniu zażalenia Stowarzyszenia Mieszkańców Dzielnicy Nowy Świat „Wymysłanka” z siedzibą przy ul. Nowy Świat 5, 43-190 Mikołów, na postanowienie Starosty Mikołowskiego z dnia 18 maja 2017r., znak: AB.6740.43.26.2017.KM odmawiające dopuszczenia ww. Stowarzyszenia do udziału w postępowaniu w sprawie zatwierdzenia projektu budowlanego i udzielenia pozwolenia na budowę drogi wewnętrznej „Budowa połączenia drogowego ul. Żwirki i Wigury z ul. Nowy Świat w Mikołowie”,

**uchylam zaskarżone postanowienie Starosty Mikołowskiego w całości
i umarzam w całości postępowanie pierwszej instancji
w sprawie dopuszczenia stowarzyszenia do udziału w postępowaniu.**

Uzasadnienie

Wnioskiem z dnia 25 kwietnia 2017 r. Pan Mirosław Chmiel (prezes) oraz Pani Marta Rzymanek (sekretarz), reprezentujący Stowarzyszenie Mieszkańców Dzielnicy Nowy Świat „Wymysłanka”, powołując się na statut stowarzyszenia oraz na podstawie art. 31 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego, zwrócili się do Starosty Mikołowskiego o zawiadomienie Stowarzyszenia o każdym wszczęciu postępowania administracyjnego dotyczącego „sprawy zlokalizowanej na terenachznaczonych w planach przestrzennych Mikołowa symbolem 301 UR/P, przynajmniej na mocy art. 31 § 1 K.p.a.”. Jak wskazano w tym wniosku: „zgodnie ze Statutem stworzonym w oparciu o Ustawę o działalności pożytku publicznego i wolontariacie z dnia 24 kwietnia 2003 (Dz. U. z 2003 nr 96 poz. 893 z późniejszymi zmianami) Stowarzyszenie „Wymysłanka” dba m.in. o: ochronę interesów mieszkańców dzielnicy Nowy Świat Mikołów (§ 8, pkt 3), poprawę jakości życia mieszkańców bezpośrednio sąsiadujących z terenami przemysłowymi w związku z ich negatywnym oddziaływaniem na środowisko mieszkalne (§ 8, pkt 4), działanie na rzecz czystości środowiska naturalnego w obrębie Dzielnicy Nowy Świat (§ 8, pkt 7), działanie na rzecz ograniczenia emisji hałasu (§ 8, pkt 8).”

Postanowieniem z dnia 18 maja 2017 r., znak: AB.6740.43.26.2017.KM, wydanym na podstawie art. 31 § 1 pkt 2 i § 2 K.p.a. w związku z art. 28 ust. 3 P.b., Starosta Mikołowski orzekł o odmowie dopuszczenia stowarzyszenia do udziału w postępowaniu w sprawie zatwierdzenia projektu budowlanego i udzielenia pozwolenia na budowę drogi wewnętrznej „Budowa połączenia drogowego ul. Żwirki i Wigury z ul. Nowy Świat w Mikołowie”.

Pismem z dnia 29 maja 2017 r. reprezentujący stowarzyszenie Pan Mirosław Chmiel oraz Pani Marta Rzymanek złożyli zażalenie na ww. postanowienie wnosząc „o uchylenie postanowienia jako niezadowolającego Stowarzyszenie Mieszkańców Dzielnicy Nowy Świat „Wymysłanka”. Do zażalenia dołączono Statut Stowarzyszenia. Zażalenie zostało wniesione z zachowaniem 7-dniowego terminu, o którym mowa w art. 141 § 2 K.p.a.

Analizując przedmiotową sprawę w wyniku zażalenia wniesionego przez Stowarzyszenie „Wymysłanka” z Mikołowa, tutejszy organ odwoławczy stwierdził bezprzedmiotowość prowadzonego przez organ I instancji postępowania w przedmiocie dopuszczenia ww. stowarzyszenia do udziału w postępowaniu prowadzonym przez ten organ w przedmiocie pozwolenia na budowę ww. drogi wewnętrznej oraz bezprzedmiotowość wydanego zaskarżonego postanowienia.

Ocena taka wynika z logicznej analizy wniosku Stowarzyszenia, zawartego w piśmie z dnia 25 kwietnia 2017 r., w którym Wnioskodawca - jako podstawę żądania każdorazowego zawiadomienia stowarzyszenia o wszczęciu przez Starostę postępowania dotyczącego sprawy zlokalizowanej w terenie 301 UR/P - wskazał art. 31 § 4 K.p.a., a jednocześnie zażądał przyznania stowarzyszeniu statusu strony w każdym z tych postępowań na mocy art. 31 § 1 K.p.a.

Jak stanowi art. 31 § 4 K.p.a.: „Organ administracji publicznej, wszczynając postępowanie w sprawie dotyczącej innej osoby, zawiadamia o tym organizację społeczną, jeżeli uzna, że może ona być zainteresowana udziałem w tym postępowaniu ze względu na swoje cele statutowe, i gdy przemawia za tym interes społeczny.” Natomiast zgodnie z art. 31 § 1 K.p.a.: „Organizacja społeczna może w sprawie dotyczącej innej osoby występować z żądaniem:

- 1) wszczęcia postępowania,
 - 2) dopuszczenia jej do udziału w postępowaniu,
- jeżeli jest to uzasadnione celami statutowymi tej organizacji i gdy przemawia za tym interes społeczny.”

Podkreślić jednak należy, że postępowanie w przedmiocie pozwolenia na budowę, jest szczególnym rodzajem postępowania administracyjnego, podlegającego przepisom ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo Budowlane.

Przepis art. 28 ust. 2 Prawa budowlanego precyzuje kto jest stroną w postępowaniu w sprawie pozwolenia na budowę. Ponadto w przepisie art. 28 ust. 4 tejże ustawy określono precyzyjnie, w których postępowaniach w sprawie pozwolenia na budowę, zastosowanie mają przepisy art. 31 K.p.a.

I tak, zgodnie z zasadą ogólną określoną w art. 28 ust. 3 P.b. – „Przepisu art. 31 Kodeksu postępowania administracyjnego nie stosuje się w postępowaniu o pozwolenie na budowę”, przy czym wyjątkiem od tej zasady są – zgodnie z art. 28 ust. 4 P.b. – postępowania w sprawie pozwolenia na budowę wymagające udziału społeczeństwa zgodnie z przepisami ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

W tym aspekcie nadmienić należy, że twierdzenie organu I instancji zawarte w uzasadnieniu zaskarżonego postanowienia, jakoby „każdy wniosek Stowarzyszenia Mieszkańców Dzielnicy Nowy Świat – Wymyślanka z siedzibą w Mikołowie przy ul. Nowy Świat 5, w sprawie o dopuszczenie Stowarzyszenia do udziału w postępowaniu administracyjnym zmierzającym do wydania decyzji opartej na podstawie art. 28 Prawa budowlanego, będzie rozpatrywany w trybie art. 28 ust. 3 Prawa Budowlanego i będzie kończył się odmową” – nie ma oparcia w obowiązujących ww. przepisach art. 28 ust. 3 i 4 Prawa budowlanego.

Żądanie Stowarzyszenia, sformułowane we wniosku z dnia 27 kwietnia 2017 r. na podstawie przepisów art. 31 K.p.a., rozpatrywane przez Starostę Mikołowskiego działającego jako organ administracji architektoniczno-budowlanej I instancji, winno w pierwszej kolejności podlegać analizie pod kątem przepisów art. 28 ustawy Prawo Budowlane, regulujących możliwość dopuszczenia organizacji społecznych do udziału w postępowaniu w sprawie pozwolenia na budowę.

W ocenie tutejszego organu odwoławczego takiej pogłębionej analizy wniosku Stowarzyszenia z dnia 27 kwietnia 2017 r. zabrakło w postępowaniu zakończonym przez Starostę Mikołowskiego zaskarżonym postanowieniem z dnia 18 maja 2017 r. o odmowie dopuszczenia Stowarzyszenia Mieszkańców Dzielnicy Nowy Świat – „Wymyślanka” do udziału w postępowaniu w przedmiocie zatwierdzenia projektu budowlanego i udzielenia pozwolenia na budowę drogi wewnętrznej „Budowa połączenia ul. Żwirki i Wigury z ul. Nowy Świat w Mikołowie”.

W podstawie prawnej zaskarżonego postanowienia Starosta Mikołowski powołał art. 31 § 1 pkt 2 i § 2 K.p.a. w związku z art. 28 ust. 3 Prawa budowlanego. Zauważyć jednak należy, że wniosek Stowarzyszenia „Wymyślanka” nie dotyczył dopuszczenia do udziału w jakimś konkretnym postępowaniu o pozwolenie na budowę prowadzonym przez Starostę, lecz sformułowany został ogólnikowo i dotyczył wszystkich postępowań jakie prowadzić będzie Starosta Mikołowski w określonym terenie. A zatem to do organu administracji architektoniczno-budowlanej należała ocena i uznanie, o których postępowaniach zawiadomi Stowarzyszenie na podstawie art. 31 § 4 K.p.a. w związku z art. 28 ust. 4 P.b.

Jak wynika z art. 31 § 4 K.p.a. w związku z art. 28 ust. 4 Prawa budowlanego – organ administracji architektoniczno-budowlanej mógłby zawiadomić organizację społeczną wyłącznie o postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa zgodnie z przepisami ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Tylko w przypadku takiego postępowania istniałaby bowiem podstawa prawna do zastosowania art. 31 § 2 K.p.a., tj. do wydania postanowienia o dopuszczeniu organizacji do udziału w postępowaniu w sprawie pozwolenia na budowę.

Uwzględniając powyższe, załatwienie wniosku stowarzyszenia „Wymysłanka” powinno polegać na pouczeniu wnioskodawcy zwykłym pismem o przytoczonych wyżej przepisach regulujących udział organizacji społecznych w postępowaniu w sprawie pozwolenia na budowę.

Ponieważ postępowanie w sprawie pozwolenia na budowę drogi wewnętrznej „Budowa połączenia ul. Żwirki i Wigury z ul. Nowy Świat w Mikołowie” nie było postępowaniem wymagającym udziału społeczeństwa, a Stowarzyszenie „Wymysłanka” nie występowało do Starosty Mikołowskiego o dopuszczenie do udziału w tym konkretnym postępowaniu - organ administracji architektoniczno-budowlanej nie miał podstaw do zastosowania regulacji określonych w art. 31 K.p.a. W ocenie tutejszego organu brak było podstaw zarówno do wydania postanowienia o odmowie dopuszczenia stowarzyszenia do udziału w tym postępowaniu na podstawie art. 31 § 2 K.p.a. jak i do zawiadomienia organizacji o tym postępowaniu na podstawie art. 31 § 4 K.p.a.

Z tego powodu działania podjęte przez organ administracji architektoniczno-budowlanej II instancji uznać należy za bezpodstawne, a zaskarżone postanowienie za bezprzedmiotowe.

W opisanych wyżej okolicznościach tutejszy organ orzekł jak w sentencji – o uchyleniu w całości zaskarżonego postanowienia Starosty Mikołowskiego i umorzeniu w całości postępowania organu pierwszej instancji w przedmiocie dopuszczenia Stowarzyszenia Mieszkańców Dzielnicy Nowy Świat „Wymysłanka” z siedzibą w Mikołowie do udziału w postępowaniu w sprawie pozwolenia na budowę drogi wewnętrznej „Budowa połączenia drogowego ul. Żwirki i Wigury z ul. Nowy Świat w Mikołowie”.

Postanowienie niniejsze jest ostateczne.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 50, art. 53 § 1 i 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jedn.: Dz.U. z 2017 r., poz. 1369 ze zm.) stronom przysługuje prawo wniesienia skargi na niniejsze postanowienie do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Wojewody Śląskiego – Śląski Urząd Wojewódzki, Wydział Infrastruktury, ul. Jagiellońska 25, 40-032 Katowice, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.
2. Wymogi formalno-prawne skargi określają art. 46, art. 47 i art. 57 § 1 wyżej cytowanej ustawy.



Z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

Beżena Goldammer-Kapała
Dyrektor
Wydziału Infrastruktury

Otrzymują:

1. Stowarzyszenie Mieszkańców Dzielnicy Nowy Świat „Wymysłanka” z siedzibą w Mikołowie, ul. Nowy Świat 5, 43-190 Mikołów;
2. Starosta Mikołowski, ul. Żwirki i Wigury 4a, 43-190 Mikołów;
3. PINB w Mikołowie, ul. Żwirki i Wigury 4a, 43-190 Mikołów;
4. aa ML/2017